

Sammanfattning

Dnr 25KS547-39
2026-03-20

Anders Selander
Telefon +4626179830
anders.selander@gavle.se

Sammanfattning av remissvar och kommentarer efter remissutskick

1. De nämnder vars förvaltning ligger under sektor styrning och stöd (kommunstyrelsen exkluderad). Överförmyndarnämnden konstaterar att ändringar föreslås i det gemensamma reglementet som berör nämnden och som nämnden bedömer ligger i linje med nämndens tillvägagångssätt redan under nu gällande reglemente. Nämnden konstaterar vidare att inga förändringar föreslås för överförmyndarnämndens gemensamma reglemente. Nämnden har ingenting annat att yttra än att tillstyrka förslaget. Valnämnden samt jävsnämnden har inget att tillföra eller invända mot förslaget till nytt reglemente.
2. **Kultur- och fritidsnämnden** ställer sig positiv till kommitténs förslag på ändringar i den politiska organisationen inför kommande mandatperiod 2026–2030. Nämnden betonar vikten av att HR-styrprocessen behöver vara väl genomarbetad då arbetsmiljöansvaret lyfts från kommunstyrelsens till respektive nämnd. Nämnden har ingen erinran mot samtliga förslag.

Nämnden uppmärksammar att det framgår endast av kommunstyrelsens reglemente 3 § att kommunstyrelsen fullgör alla de uppgifter som ankommer styrelsen enligt lag eller annan författning. Styrelsen fullgör också de uppgifter som ankommer på kommunen enligt de lagar och författningar som framgår av bilaga 1. I bilaga 1 anges kamerabevakningslag (2018:1200). Detta innebär att kommunstyrelsen kan besluta om kamerabevakning. Respektive nämnd är personuppgiftsansvarige. Personuppgiftsansvaret kan inte överlämnas på någon annan. Frånvaron av skrivelsen i övriga nämnders reglementen begränsar samtliga nämnders möjlighet att beslut om kameraövervakning. Nämnden föreslår att respektive nämnd ska tillåtas fatta beslut om kamerabevakning i enlighet med kamerabevakningslag (2018:1200). Förslagsvis införs skrivelse i nämndens reglemente om att nämnden får fatta beslut om kamerabevakning i enlighet med kamerabevakningslag (2018:1200).

3. **Samhällsbyggnadsnämnden** ställer sig positiv till de förändringar som skett i enlighet med POG och har liknande yttrande som kultur- och fritidsnämnden.

4. **Arbetsmarknads och funktionsrättsnämnden (AFN)** har lämnat synpunkter gällande otydliga formuleringar i det gemensamma reglementet §§ 5,6,12 (punkt 9) samt att ordet ” anpassad vuxenutbildning” (då de anpassade formerna ingår i Kommunal Vuxenutbildning enligt skollagen) bör strykas i Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens reglemente.

Något som AFN yttrar sig om som är utöver det rent språkliga formuleringar är hur ansvaret för gemensamma resurser inom en sektor ska fördelas. Låt säga att två nämnder gör en bedömning av effekter av fattade beslut för stödresurser (som jobbar med hela sektorn), där nämnderna var för sig bedömer att konsekvenserna blir något belastande, så kan den praktiska effekten på stödresurser bli mycket belastande. Vilken nämnd bär de fulla konsekvenserna av de enskilda nämndernas beslut?

5. **Socialnämnden** yttrar sig på liknande sätt men har inte något särskilda synpunkter gällande den nämndspecifika delen för socialnämndens räkning.
6. **Omvårdnadsnämnden** yttrar sig på liknande sätt som övriga välfärdsnämnden och lämnar följda särskilda synpunkt gällande den nämndspecifika delen för.

Stöd- och omsorgsnämnden 1 § samt 2 § ”Reglemente för kommunstyrelse och övriga nämnder i Gävle kommun” Det ska stå ” Gemensamt reglemente för Gävle kommuns nämnder”

7. **Utbildningsnämnden** lämnar följande förslag till förändringar:

I reglementet för Förskole- och grundskolenämnden 3 § Förskole- och grundskolenämnden fullgör kommunens samtliga uppgifter såsom huvudman för skolformerna förskola, grundskola samt anpassad grundskola enligt skollagen (2010:800), om inte fullmäktige i ett reglemente beslutat att uppgiften ska utföras av annan nämnd.

I reglementet för Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2 §

Nämndens förvaltning tillhör organisatoriskt Sektor Utbildning. Bestämmelser om sektorer finns i Gemensamt reglemente för Gävle kommuns nämnder.

8. **Centrala samverkansgruppen, CSG**, (det forum där arbetsgivaren och de fackliga organisationerna samverkar i frågor som rör hela kommunen) lämnar följande kommentarer:

CSG vill särskilt lyfta behovet av tydliggöranden kring den anpassade grundskolans organisatoriska hemvist. I sammanfattningen av förändringarna anges att gymnasie- och utbildningsnämnden ska ansvara för anpassad gymnasieskola, men anpassad grundskola nämns inte under förskole- och grundskolenämnden. I dagsläget ingår både anpassad grundskola och anpassad gymnasieskola i samma rektorsområde. CSG efterfrågar därför ett klargörande kring vilken nämnd som avses ansvara för anpassad grundskola samt vilka konsekvenser en eventuell uppdelning kan få för rektorsorganisationen och den övriga verksamheten.

Särskilda synpunkter från Akavia

Akavia framhåller att de hade föredragit att nämnderna varit anställande myndigheter fullt ut, inte enbart haft arbetsmiljöansvaret. En sådan ordning skulle enligt Akavia skapa tydligare ansvarslinjer och stärka den samlade arbetsgivarrollen.

9. Övriga kommentarer som uppmärksammas från förvaltningen. Nya kommunallags förändringar gör att de stränga krav som kommunallagen föreskriver gällande deltagande på distans kommer att luckras upp. De förändringar bör återspeglas i det gemensamma reglementet.

I SBN:s reglemente har det smugit sig in ett skrivfel i bilagan över lagar som nämnden ansvarar för. Det vore toppen om det kunde fixas i samband med att reglementena ändå ses över i övrigt.

Nu står det:

"lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning",
men lagen heter "lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning".

Kommentarer och förändringar

1. Gemensamma reglementet

Kommentar angående det gemensamma reglementet:

5 § "Kommunstyrelsen, via kommundirektören, beslutar i alla anställningsförhållande av en sektorchef. Denne är chef över sektorcheferna. " Otydlig formulering ("denne" syftar till vem? Vad innebär "alla anställningsförhållande"?) och sannolikt finns behov av språkkontroll.

Fösta meningen tas bort och 5§ får denna lydelse

"Kommundirektören är chef över sektorcheferna. Kommundirektören ska biträdas av en biträdande kommundirektör."

6§ "Ansvar för tillsättande av personella resurser för nämndernas verksamhet delegeras från kommunstyrelsen via kommundirektör och sektorchefer." Otydlig formulering. Det framgår inte till vem eller vilka ansvaret delegeras.

Ny lydelse §6 "Ansvar för tillsättande av personella resurser för nämndernas verksamhet delegeras från kommunstyrelsen."

Då kommunstyrelsen är anställande myndighet så innebär det att det som delegeras från kommunstyrelsen ska finnas beskrivet i kommunstyrelsens delegationsordning.

Inget förslag till ändring. Så här står det idag

"se till att beslut och föreskrifter inom det egna ansvarsområdet kungörs enligt gällande bestämmelser. Nämnderna ska underrätta styrelsen som i sin tur ansvarar för att uppdatera den kommunala författningssamlingen och se till att den hålls i tillgänglig lagstadgad form."

Kamerabevakningslagen

Att nämnden är personuppgiftsansvarig stämmer med GDPR:s modell (myndigheten/nämnden är personuppgiftsansvarig för behandling inom dess verksamhet). Därför stryks den hänvisning som står i kommunstyrelsens reglemente och följande text läggs in i det gemensamma reglementet under §38.

Om en nämnd bedriver kamerabevakning ansvarar nämnden som personuppgiftsansvarig för att all behandling av personuppgifter som sker genom kamerabevakningen uppfyller kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 (dataskyddsförordningen) och kamerabevakningslagen (2018:1200), inklusive bestämmelserna om kommuners kamerabevakning av platser i kommunen dit allmänheten har tillträde. Nämnden ska säkerställa att de bedömningar och den dokumentation som krävs enligt gällande rätt genomförs och bevaras i enlighet med lagens bestämmelser samt att tillstånds- och informationsskyldighet följs.

2. Kommunstyrelsens reglemente

Eftersom det inte kan ligga enkom på kommunstyrelsens ansvar så stryks omnämmandet av kamerabevakningslagen i kommunstyrelsens reglemente.

3. Samhällsbyggnadsnämndens reglemente

Reglementet förtydligas så att det hänvisas till "lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning"

4. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

ordet "anpassad vuxenutbildning" (då de anpassade formerna ingår i Kommunal Vuxenutbildning enligt skollagen) bör strykas i Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens reglemente då "Kommunal vuxenutbildning" i skollagen är ett överordnat begrepp och på så sätt följer detta den logiska strukturen som återspeglas i samtliga reglementen.

Utöver det föreslås det, i likhet med utbildningsnämnden att 2 § ska lyda "Nämndens förvaltning tillhör organisatoriskt Sektor Utbildning. Bestämmelser om sektorer finns i Gemensamt reglemente för Gävle kommuns nämnder."

§3 bör lyda som följande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden fullgör kommunens samtliga uppgifter för skolformerna gymnasieskola, anpassad gymnasieskola samt kommunal vuxenutbildning enligt skollagen (2010:800).

Dagens reglemente reglerar ansvarsområdet för Utbildningsnämnden att de fullgör kommunens samtliga uppgifter såsom huvudman. Utöver det så finns det skyldigheter som ligger under nämndernas ansvarsområde som inte bygger på huvudmannaskap vilket bör förtydligas reglementena.

Därför bör orden "såsom huvudman" strykas (gäller både Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt Förskole- och grundskolenämnden).

5. Förskole- och grundskolenämnden

Det föreslås det, i likhet med utbildningsnämnden att 3 § ska lyda "Förskole- och grundskolenämnden fullgör kommunens samtliga uppgifter såsom huvudman för skolformerna förskola, grundskola samt anpassad grundskola enligt skollagen (2010:800), om inte fullmäktige i ett reglemente beslutat att uppgiften ska utföras av annan nämnd."

CSG lyfter behovet av tydliggöranden kring den anpassade grundskolans organisatoriska hemvist och efterfrågar ett klargörande kring vilken nämnd som avses ansvara för anpassad

grundskola. Som svar på frågan så är det Förskole- och grundskolenämnden som kommer att ansvara för den anpassade grundskolan utifrån de skrivningar som finns i reglementes texten.

Då det framkommer ett önskemål att förtydliga nämndernas ansvarsområden så är det rimligt att förtydliga vilka skolformer som respektive nämnd ansvarar för.

Nytt förslag till lydelse bör således vara:

”Förskole- och grundskolenämnden fullgör kommunens samtliga uppgifter enligt skollagen (2010:800) avseende skolformerna förskola, förskoleklass, grundskola och anpassad grundskola samt fritidshem som är knutet till dessa skolformer, om inte kommunfullmäktige i reglemente beslutat att viss uppgift ska fullgöras av annan nämnd.”

6. Övriga kommentarer

Nya kommunallags förändringar gör att de stränga krav som kommunallagen föreskriver gällande deltagande på distans kommer att luckras upp. Det finns tal om en uppluckring men i skrivande stund så finns det ännu inget konkret lagförslag. Då det inte heller finns någon faktisk förändring på plats så bör man heller inte göra någon förändring men frågan bör bevakas.

Livmiljönämnderna nämner vikten av att HR- styrprocessen behöver vara väl genomarbetad då arbetsmiljöansvaret lyfts från kommunstyrelsens till respektive nämnd. Som POG:en beskriver kan det konstatera att det är ett viktigt arbete men just det arbetet faller utanför ramen gällande reglementes förändringar.

Välfärdsnämnderna lyfter frågan om hur ansvaret för gemensamma resurser inom en sektor ska fördelas. Om två nämnder gör en bedömning av effekter av fattade beslut för stödresurser (som jobbar med hela sektorn), där nämnderna var för sig bedömer att konsekvenserna blir något belastande, så kan den praktiska effekten på stödresurser bli mycket belastande. Vilken nämnd bär de fulla konsekvenserna av de enskilda nämndernas beslut? CSG nämner att i dagsläget ingår både anpassad grundskola och anpassad gymnasieskola i samma rektorsområde. Vilka konsekvenser en eventuell uppdelning får det för rektorsorganisationen och den övriga verksamheten? Akavia framhåller att de hade föredragit att nämnderna varit anställande myndigheter fullt ut, inte enbart haft arbetsmiljöansvaret. En sådan ordning skulle enligt Akavia skapa tydligare ansvarslinjer och stärka den samlade arbetsgivarrollen.

De frågor som lyfts rör behovet av tydliga gränser för respektive nämnds ansvar. Varje nämnd fattar beslut inom ramen för sin egen förvaltning. Om flera förvaltningar inom samma sektor

lyder under olika nämnder behöver sektorns struktur utformas så att det alltid framgår vilken nämnd som bär ansvaret. I annat fall riskeras försvagade ansvarslinjer och minskade möjligheter till effektiv politisk styrning¹.

Eftersom reglementena har en normativt styrande funktion och direkta konsekvenser för rättstillämpningen ställs höga krav på logisk exakthet och tydlighet. Detta är något som kontinuerligt behöver följas upp. Arbetet med förvaltningarnas struktur ska därför ha sin utgångspunkt i respektive nämnds ansvar enligt reglementet.

Gränsdragningsfrågor kommer dock alltid att vara en utmaning oavsett hur ansvaret regleras. Det fortsatta arbetet med sektorernas och förvaltningarnas struktur behöver därför ta höjd för de synpunkter som inkommit. I samband med implementeringen av eventuella strukturförändringar kan det också uppstå behov av att förtydliga eller justera reglementet, just för att upprätthålla den logiska stringensen. Tidigare erfarenheter, särskilt från sektor Velfärd, bör tas tillvara i detta arbete.

Anders Selander
Kommunsekreterare
Administrativa avdelningen

• ¹ Kommunallagen (KL) 6 kap. 44 § fullmäktige ska anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer. Förarbetena till 6 kap. 44 § KL (prop. 1990/91:117 s. 202 och prop. 2013/14:5 s. 100): reglementena ska klargöra uppgiftsfördelningen mellan nämnderna, inklusive vilken nämnd som ansvarar för lagstadgade uppgifter.